



8. November
2023, Bonn



Ina Voelcker | Geschäftsstelle Internationale
Altenpolitik bei der BAGSO

**Fragen des Alterns bei den
Vereinten Nationen**
Welche Prozesse sind relevant?



Fragestellungen

- Was sind bisher die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?
- Was steht in den nächsten Jahren unmittelbar an?



Fotonachweis: ZENSE_shutterstock

Ina Voelcker

Die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik: bis 2002



<p>1982</p> <p>Erste Weltkonferenz zum Altern in Wien</p> <p>Weltaltenplan</p>	<p>1990</p> <p>Einrichtung des Internationalen Tags älterer Menschen (1.10.)</p>	<p>1991</p> <p>Verabschiedung der <u>Prinzipien / Grundsätze für ältere Menschen</u></p>	<p>2002</p> <p>Zweite Weltkonferenz in Madrid</p> <p>Zweiter Weltaltenplan</p>
---	---	---	---

2002

Rahmenbedingungen zum „Aktiven Altern“ der Weltgesundheitsorganisation

Ina Voelcker

Die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik: 2002ff.



<p>2002</p> <p>Zweite Weltkonferenz in Madrid → Zweiter Weltaltenplan</p>	<p>Regionale Implementierungsstrategie des Plans für die UNECE</p> <p>Berlin</p>	<p>2006</p> <p>Leitlinien zur partizipativen Überprüfung der Umsetzung des Plans</p>	<p>2008</p> <p>Einrichtung der <u>Arbeitsgruppe zu Fragen des Alterns der UNECE</u> (Standing Working Group on Ageing)</p>
---	--	---	---

Alle fünf Jahre (2007, 2012, 2017 und 2022) regionale Überprüfungszyklen samt Ministerkonferenzen

Ina Voelcker

UNECE: Die für Europa zuständige Regionale Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen, die ihren Sitz in Genf hat. Der UNECE gehören 56 Staaten an (alle europäischen Staaten, die GUS-Staaten in Zentralasien und im Kaukasus, die Türkei, Zypern, Israel, die USA und Kanada).

Der Zweite Weltaltenplan



- Madrid International Plan of Action on Ageing (MIPAA)
- Umfangreicher politischer Aktionsplan zur Schaffung einer Gesellschaft für alle Lebensalter
- Verabschiedet durch UN-Mitgliedsstaaten auf 2. Weltaltenkonferenz in Madrid in 2002
- Regionale Implementierungsstrategie (RIS) und Ministererklärungen
- Drei Aktionsrichtungen mit insgesamt 239 Maßnahmen
 - Ältere Menschen und Entwicklung
 - Verbesserung von Gesundheit und Wohlbefinden bis ins (hohe) Alter
 - Schaffung eines förderlichen und unterstützenden Umfelds



Der Zweite Weltaltenplan



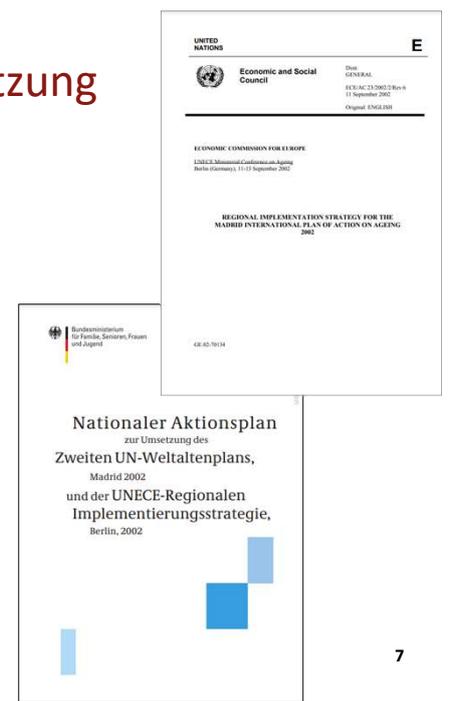
- Internationaler Aktionsplan ohne rechtliche Verbindlichkeit, aber
- Verankerung der Menschenrechte in den Zielsetzungen:
 - „die volle Realisierung aller Menschenrechte und Grundfreiheiten aller älterer Menschen“ (Absatz 12(a))
 - „Förderung und Schutz aller Menschenrechte und Grundfreiheiten ... Bekämpfung der Diskriminierung aufgrund des Alters und Förderung der Würde älterer Menschen ...“ (Absatz 13)
- Umsetzung von MIPAA wird regelmäßig (alle 5 Jahre), auf freiwilliger Basis überprüft.



Der Zweite Weltaltenplan: Die Umsetzung

- Regionale Implementierungsstrategie für UNECE wurde in Berlin verabschiedet (auf Einladung des BMFSFJs hin)
- Zentraler Bestandteil: „Mainstreaming ageing“ als Strategie und Prozess, um Altern in alle relevanten Politikbereiche einzubinden.

Ina Voelcker



Der Zweite Weltaltenplan: Die Überprüfung

- Richtlinien der UN als Orientierung für Regierungen: Einigung auf einen **partizipativen Ansatz für die Überprüfung** der Umsetzung (2006)
- Für jeden Überprüfungszyklus gibt es Modalitäten der jeweiligen regionalen Kommission der UN, z.B. der UNECE.
- Zusätzliche Orientierung von UNECE (2021)

Ina Voelcker



Der Zweite Weltaltenplan: Die Überprüfung

- Nationale Berichte, z.B. Bundesregierung
- Nationale Schattenberichte, z.B. der BAGSO
- Regionale Berichte, z.B. der UNECE
- Globaler Bericht



Ina Voelcker

Meilensteine rund um die Menschenrechte Älterer



<p>2010 Einrichtung der Offenen Arbeitsgruppe zu Fragen des Alterns (OEWG-A) durch Generalversammlung</p>	<p>Seit 2011 Jährliche Sitzungen der OEWG-A</p>	<p>2013 Einrichtung des Mandats der Unabhängigen Expertin für die Menschenrechte Älterer</p>	<p>Insbesondere 2021-2023 Resolutionen des Menschenrechtsrats zu Menschenrechten Älterer und daraus folgende Aktivitäten des OHCHR</p>
---	---	--	--

Ina Voelcker

Offene Arbeitsgruppen zu Fragen des Alterns



■ **Open-Ended Working Group on Ageing of the United Nations, OEWG-A** eingrichtet 2010/11 durch UN-Generalversammlung

“zur Stärkung des Schutzes der Menschenrechte Älterer durch die Prüfung des bestehenden internationalen Rahmens für die Menschenrechte Älterer und die Ermittlung möglicher Lücken und wie diese am besten zu schließen sind, gegebenenfalls durch eine Prüfung der Durchführbarkeit weiterer Instrumente und Maßnahmen (...). Sie fordert den Generalsekretär auf, für die Dauer ihres Mandats alle erforderliche Unterstützung im Rahmen der vorhandenen Ressourcen zu leisten.”

Tagt einmal im Jahr in New York. Teilnahme von Mitgliedsstaaten, NGOs, nationalen Menschenrechtsinstitutionen und Organen der UN.

Unabhängige Expertin



- Sonderverfahren des Büros des Hochkommissars für Menschenrechte (Office of the High Commissioner for Human Rights, OHCHR) mit Sitz in Genf
- Eingerichtet durch Resolution des Menschenrechtsrats 2013, zuletzt erneuert 2022
- Erstellt thematische Berichte sowie Länderberichte zur Situation älterer Menschen (z.B. zu den Auswirkungen des Klimawandels auf ältere Menschen oder zu Gewalt gegen Ältere)



OHCHR und Menschenrechtsrat

- 48. Sitzung des Rats (2021): Resolution zu Ageism und Altersdiskriminierung. Darin enthalten Forderung eines Berichts über normative Standards und Verpflichtungen und Einberufung eines Multi-Stakeholder-Treffens zur Erörterung des Berichts (Sept. 2022)
- 54. Sitzung des Rats (2023): Resolution zu Gewalt gegen, Missbrauch und Vernachlässigung von älteren Menschen
- Sonstige Aktivitäten des Büros des Hochkommissars für Menschenrechte (OHCHR): Unterstützung der OEWG-A, der Unabhängigen Expertin und anderer Menschenrechtsmechanismen



Andere wichtige Meilensteine

2015	2016	2020	2021
Verabschiedung der Agenda 2030 mit 17 Nachhaltigkeitszielen (SDGs)	Neue Urbane Agenda (New Urban Agenda, NUA)	Einrichtung der UN-Dekade des Gesunden Alterns 2021-2030	Veröffentlichung der „Our Common Agenda“ des UN-Generalsekretärs



Agenda 2030 und 17 Nachhaltigkeitsziele



- Sustainable Development Goals (SDGs)
- Ziele für eine sozial, wirtschaftlich und ökologisch nachhaltige Entwicklung
- Verabschiedet durch UN-Mitgliedsstaaten
- Umsetzung durch Staaten, Zivilgesellschaft, Wirtschaft, Wissenschaft und jeden und jede Einzelne
- Zentrale Forderung: niemanden zurücklassen („leave no one behind“)
- Berichterstattung erfolgt auf nationaler, regionaler und globaler Ebene (sowie auf kommunaler Ebene!)

UN-Dekade des Gesunden Alterns 2021-2030



- Ziel: alle Akteure zusammenbringen, um das Leben älterer Menschen, ihrer Familien und der Gemeinschaften, in denen sie leben, zu verbessern
- Vier Handlungsfelder:
 - **Denk- und Sichtweise und Handeln in Bezug auf Alter und Alterung zu verändern (Ageism);**
 - Gemeinschaften derart zu entwickeln, dass die Fähigkeiten älterer Menschen gezielt gefördert werden (altersfreundliche Umfelder entwickeln);
 - integrierte personenzentrierte Angebote und Leistungen der primären Gesundheitsversorgung bereitzustellen, die altersgerecht sind; und
 - für hilfsbedürftige ältere Menschen Zugang zu Angeboten der Langzeitpflege zu schaffen.

„Our Common Agenda“ des UN-Generalsekretärs



- Bericht des UN-Generalsekretärs auf Anfrage von Mitgliedsstaaten in Zusammenhang mit dem 75.-jährigen Bestehen der UN
- Bericht fordert einen „Summit for the Future“, um einen neuen globalen Konsensus zum Umgang mit zukünftigen Risiken und Chancen herbeizuführen
- Zentrales Leitmotiv: Gestärkte Solidarität zwischen jetzigen und zukünftigen Generationen
- Zu erwartendes Ergebnis des Summits: Pakt für die Zukunft



Zukünftige Meilensteine



April 2024

14. Sitzung der OEWG-A mit Entscheidung über weiteres Vorgehen

September 2024

„Summit for the Future“ – Verabschiedung des „Pakts für die Zukunft“

Mehrmals 2024

UN-Menschenrechtsrat (Vorstellung des Berichts der Unabhängigen Expertin und weitere Resolution?)

2024-2026

Aktualisierung der Regionalen Implementierungsstrategie für die UNECE

2027

Ministerkonferenz

Ina Voelcker

Fragestellungen



- Was sind bisher die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Außenpolitik?
- Was steht in den nächsten Jahren unmittelbar an?
- → Aber wie kann man mitwirken?



Fotonachweis: ZENSE_shutterstock

Ina Voelcker



Kontakt

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Ina Voelcker
Bundesarbeitsgemeinschaft der
Seniorenorganisationen e.V.
Noeggerathstr. 49
53111 Bonn
voelcker@bagso.de
www.bagso.de

Gefördert vom:



Bundesministerium
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend



Quellen | MIPAA (1)

- UN, Zweiter Weltaltenplan, 2002, <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/122578/4a64aa482f6281f173ee27b002d1015a/zweite-unweltversammlung-altern-data.pdf> (Auszugsweise Übersetzung)
- UNECE, Regionale Implementierungsstrategie, 2002, <https://unece.org/DAM/pau/RIS.pdf>
- Bundesregierung, Nationaler Aktionsplan, <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/77520/576fb21ee93c9aa20ab6367540da9d01/nationaler-aktionsplan-data.pdf>
- UN, Guidelines for review and appraisal of MIPAA, 2006, https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2019/08/MIPAA_Review_guidelines_global.pdf
- UNECE, Guidelines for meaningful participation, 2021, <https://unece.org/sites/default/files/2021-09/UNECE%20meaningful%20participation%20guidance%20note.pdf>

Ina Voelcker

22



Quellen | MIPAA (2)

- **UNECE, MIPAA-Report, 2022, https://unece.org/sites/default/files/2022-06/MIPAA-20-Report-10June_Web.pdf**
- **BAGSO, Themenheft zu MIPAA, 2019, https://www.bagso.de/fileadmin/user_upload/bagso/06_Veroeffentlichungen/2019/BAGSO_Themenheft_Eine_Gesellschaft_fuer_alle_Lebensalter.pdf**
- **BMFSFJ, Nationaler Bericht zur Umsetzung von MIPAA, 2022, <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/191664/42143860dcce2c1950290b5296b3c45b/nationaler-bericht-20-jahre-zweiter-un-weltaltenplan-deutsch-data.pdf>**
- **BAGSO, Stellungnahme zur Umsetzung von MIPAA, 2021, <https://www.bagso.de/publikationen/stellungnahme/eine-bewertung-der-umsetzung-des-zweiten-weltaltenplans-in-deutschland-aus-sicht-der-zivilgesellschaft/>**



Quellen | Menschenrechte Älterer (1)

- **OEWG-A, <https://social.un.org/ageing-working-group/>**
- **OHCHR, <https://www.ohchr.org/en/older-persons>**
- **Unabhängige Expertin, <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons>**
- **Unabhängige Expertin (Berichte auf Deutsch), <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/themen/rechte-aelterer/internationale-rechte-aelterer>**
- **UN-Menschenrechtsrat, Resolution 48/3 zum Thema „Ageism and age discrimination“, 2021, <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session48/res-dec-stat>**
- **UN-Menschenrechtsrat, Resolution 54/4 zum Thema „Violence against, abuse and neglect of older persons“, 2023, <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session54/res-dec-stat>**

Quellen | Menschenrechte Älterer (2)



- BAGSO, Menschenrechte im Alter besser schützen, 2022, <https://www.bagso.de/publikationen/kurzdossier/menschenrechte-im-alter-besser-schuetzen/>
- BAGSO-Internetseite zur OEWG-A, <https://www.bagso.de/themen/internationale-altenpolitik/rechte-aelterer/menschenrechte-sichern/>
- GAROP, <https://rightsofolderpeople.org/garop-advocacy-tools/>
- AGE Platform Europe, <https://www.age-platform.eu/areas-of-work/age-equality/>

Quellen | Agenda 2030, UN-Dekade und Sonstiges



- Agenda 2030 und 17 Nachhaltigkeitsziele, <https://17ziele.de/>
- Agenda 2030 und globales Altern, <https://cdn.helpage.de/media/helpage-agenda-2030-web1710-1010/dY4M3bfAhE8opH6rya3d19QEPO53MnCcGUMdgbEG.pdf>
- Neue Urbane Agenda, 2016, <https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-German.pdf>
- Plattform der UN-Dekade des Gesunden Alterns, <https://www.decadeofhealthyageing.org/>
- The Agenda 2030 and the UN Decade for Healthy Ageing, https://cdn.who.int/media/docs/default-source/2021-dha-docs/decade-connection-series-agenda2030.pdf?sfvrsn=3a9895e7_3&download=true
- UN, Our Common Agenda, 2022, <https://www.un.org/en/common-agenda>